

MĚSTSKÝ ÚŘAD POLIČKA

odbor dopravy

Palackého náměstí 160, 572 01 Polička
úřadovna: Nádražní 304, 572 01 Polička

Sp.zn.: MP/27624/2016

Polička, dne 7. 6. 2018

Č.j.: MP/13521/2017

Vyřizuje: Ing. Andrea Vraspírová

Tel.: 461 723 875

Email: urad@policka.org

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Opatření obecné povahy

Stanovení místní úpravy provozu na pozemních komunikacích

Městský úřad Polička, odbor dopravy, jako příslušný silniční správní úřad dle § 124 odst. 6 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen "zákon o silničním provozu"), v řízení o opatření obecné povahy v souladu s ust. § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen "správní řád"), které bylo zahájeno na základě provedení místního šetření na místní komunikaci 1c, 5c a 11c v obci Široký Důl dne 22. 2. 2016 ke stanovení místní úpravy provozu na místní komunikaci 1c, 5c a 11c v obci Široký Důl, v souladu s ustanovením § 77 odst. 1 písm. c) zákona o silničním provozu a po předchozím písemném vyjádření příslušného orgánu Krajského ředitelství policie Pardubického kraje, Územního odboru Svitavy, Dopravního inspektorátu, vydaného pod č.j. KRPE-13494-1/ČJ-2017-170906 dne 28. 2. 2017

STANOVUJE

ve smyslu ustanovení § 77 odst. 3 a odst. 5 zákona o silničním provozu a jeho prováděcí vyhlášky č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích (v platném znění), dopravní značení **pro místní úpravu provozu na místní komunikaci 1c, 5c a 11c v obci Široký Důl.**

Návrh dopravního značení:

Stávající dopravní značení ze směru od silnice I/34, které se ruší a bude odstraněno:

Stávající dopravní značení IZ8 – zóna s dopravním omezením a IZ8b – konec zóny s dopravním omezením s vyznačenou dopravní značkou B20a – nejvyšší dovolená rychlost (30km/h), IP10a – slepá pozemní komunikace umístěna před křižovatkou místní komunikace 1c a 1d bude odstraněna.

Stávající dopravní značka B13 – zákaz vjezdu vozidel, jejichž okamžitá hmotnost přesahuje vyznačenou mez (3,50t) umístěna za sjezdem na veřejně přístupnou účelovou komunikaci UK1 bude odstraněna.

Dopravní značka B20a – nejvyšší dovolená rychlost (30km/h) bude odstraněna.

Stávající dopravní značka B1 – zákaz vjezdu všech motorových vozidel (v obou směrech) doplněná o dodatkovou tabulku E13 – text (platí v zimním období od 1.11. do 31.3.) umístěna za křižovatkou místní komunikace 1c a 4c bude odstraněna.

Nově navrhované dopravní značení ze směru od silnice I/34:

Na místní komunikaci 1c za křižovatkou se silnicí I/34 bude umístěna dopravní značka B32 – jiný zákaz (průjezd zakázán), B4 – zákaz vjezdu nákladních automobilů (3,50t), dodatková tabulka E3a – vzdálenost (150m).

Za křižovatkou místní komunikace 1c a 3c bude umístěna dopravní značka IZ8a – zóna s dopravním omezením - s vyznačenou dopravní značkou B20a – nejvyšší dovolená rychlost (30km/h), B13 – zákaz vjezdu vozidel, jejichž okamžitá hmotnost přesahuje vyznačenou mez (3,50t), B32 – jiný zákaz (průjezd zakázán), E13 – text (mimo liko a zásobování). Ve stejné úrovni na druhé straně místní komunikace bude umístěna dopravní značka IZ8b – konec zóny s dopravním omezením.

Pod stávající dopravní značkou A12 – děti bude umístěna dopravní značka A5a – nebezpečné klesání a dodatková tabulka E13 – text (silnice se v zimě neudrží).

Stávající dopravní značení ze směru od centra, které se ruší a bude odstraněno:

Stávající dopravní značení IZ8 – zóna s dopravním omezením a IZ8b – konec zóny s dopravním omezením – s vyznačenou dopravní značkou B20a – nejvyšší dovolená rychlost (30km/h), IP10a – slepá pozemní komunikace umístěná za křižovatkou místní komunikace 5c a silnice III/35910 bude odstraněna.

Stávající dopravní značení IZ8 – zóna s dopravním omezením a IZ8b – konec zóny s dopravním omezením – s vyznačenou dopravní značkou B20a – nejvyšší dovolená rychlost (30km/h), IP10a – slepá pozemní komunikace umístěná za křižovatkou místní komunikace 9d a silnice III/35910 bude odstraněna.

Stávající dopravní značka B13 – zákaz vjezdu vozidel, jejichž okamžitá hmotnost přesahuje vyznačenou mez (3,50t) umístěná před křižovatkou místní komunikace 5c a 9c bude odstraněna.

Stávající dopravní značka B1 – zákaz vjezdu všech motorových vozidel (v obou směrech) doplněná o dodatkovou tabulku E13 – text (platí v zimním období od 1.11. do 31.3.) umístěná za křižovatkou místní komunikace 5c a 8c bude odstraněna.

Nově navrhované dopravní značení ze směru od centra:

Nově navržené dopravní značení IZ8a a IZ8b bude umístěno v místě stávajícího dopravního značení za křižovatkou místní komunikace 5c a silnice III/35910 a za křižovatkou místní komunikace 9d a silnice III/35910.

IZ8a – zóna s dopravním omezením s vyznačenou dopravní značkou B20a – nejvyšší dovolená rychlost (30km/h), B13 – zákaz vjezdu vozidel, jejichž okamžitá hmotnost přesahuje vyznačenou mez (3,50t), B32 – jiný zákaz (průjezd zakázán), E13 – text (mimo liko a zásobování). Stejně dopravní značky budou umístěny i na dopravní značce IZ8b – konec zóny s dopravním omezením.

Pod stávající dopravní značkou A12 – děti bude umístěna dopravní značka A5b – nebezpečné stoupání a dodatková tabulka E13 – text (silnice se v zimě neudrží).

Dopravní značení bude provedeno jako: **stálé svislé dopravní značení.**

Velikost dopravního značení: **základní rozměrová řada**

Provedení dopravního značení: **reflexní**

Platnost úpravy: **TRVALÉ** ode dne stanovení místní úpravy provozu na pozemních komunikacích.

Osoba (organizace) odpovědná za řádné provedení místní úpravy: vlastník dotčené pozemní komunikace - Obec Široký Důl, IČO: 00277461, Široký Důl 100, 572 01 Široký Důl, zastoupena starostou obce Václavem Vopařilem.

Další podmínky pro osazení místní úpravy provozu:

1. Dopravní značky musí být upevněny na kovových sloupcích nebo konstrukcích, případně na sloupech VO a nesmí zasahovat do průjezdního profilu komunikace (včetně části vymezené pro cyklisty).

2. Nejmenší vodorovná vzdálenost bližšího okraje svislé značky, dopravního zařízení včetně jejich nosné konstrukce od vnějšího okraje zpevněné části krajnice, případně od vozovky (u pozemní komunikace bez zpevněné části krajnice) je 0,50 m, největší vzdálenost je 2,00 m. Ve výjimečných případech je možno v obci nejmenší vzdálenost snížit na 0,30 m.

Mimo obec je spodní okraj nejnižší umístěné standardní stálé značky (včetně dodatkové tabulky) nejméně 1,20 m nad úrovní vozovky, nejvýše 2,70 m nad úrovní vozovky, stezky nebo terénu.

V místě, kde je v odůvodněném případě nutno značku umístit do průchozího prostoru pro pěší, je spodní okraj nejnižší umístěné značky (včetně dodatkové tabulky) ve výšce nejméně 2,20 m, nejvýše 2,70 m nad úrovní vozovky, stezky nebo terénu.

3. Značky a dopravní zařízení musí být pro účastníky provozu viditelné z dostatečné vzdálenosti. Viditelnost mimo obec nejméně ze vzdálenosti 100 m, v obci nejméně ze vzdálenosti 50 m. Značky a dopravní zařízení nesmí být překrývány jinými předměty (větve stromů, keře, sloupy, reklamní zařízení, apod.). Reklamní zařízení nemá tvořit pozadí značky. V případě, že značka nebo dopravní zařízení, které významně ovlivňují provoz (zejména značky upravující přednost nebo stanovující zákazy a omezení), by mohly splývat s okolím, je třeba pozadí značky nebo dopravního zařízení vhodně upravit nebo případně značku opakovat i při levém okraji vozovky anebo nad vozovkou (po kladném souhlasu Policie ČR a příslušného silničního správního úřadu).

4. Dopravní značení musí být udržováno v náležitém stavu, aby byla zajištěna jeho funkce. Pravidelné čištění a obnova značek a dopravních zařízení musí zabezpečovat jejich včasnou viditelnost a správnou čitelnost. Svislé značky, dopravní zařízení a jejich konstrukce musí být zabezpečeny tak, aby vlivem povětrnostních podmínek nebo provozu nedocházelo k jejich deformaci, posunutí, pootočení, apod.

5. Před instalací svislého dopravního značení musí být provedeno vytyčení inženýrských sítí. Instalací dopravního značení nesmí dojít k narušení nadzemního a podzemního vedení inženýrských sítí.

6. Dopravní značení bude instalováno odbornou firmou. Náklady na pořízení a osazení dopravního značení hradí Obec Široký Důl jako vlastník dotčené pozemní komunikace. Obec Široký Důl je povinna udržovat a obnovovat výše uvedené dopravní značení, či dopravní zařízení po celou dobu platnosti stanovené místní úpravy provozu na pozemních komunikacích.

7. Dopravní značení musí být provedeno v souladu s vyhláškou č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích (v platném znění). Budou dodrženy rozměry a provedení dle ČSN EN 12899-1 - Stálé svislé dopravní značení - Část 1: Stálé dopravní značky. Jako závaznou lze brát publikaci „Zásady pro dopravní značení na pozemních komunikacích TP 65“, kterou vydalo Centrum dopravního průzkumu (CDV) Brno a bylo schváleno Ministerstvem dopravy a spojů pod č.j. 2816/02-120 ze dne 20.9.2002 a

„Zásady pro vodorovné dopravní značení na pozemních komunikacích TP 133“, kterou vydalo CDV Brno a schválilo Ministerstvo dopravy a spojů pod č.j. 17779/01-110 ze dne 9.2.2001.

9. Městský úřad Polička, odbor dopravy, si vyhrazuje právo toto stanovení změnit nebo doplnit pokud si to bude vyžadovat veřejný zájem, nebo bezpečnost a plynulost silničního provozu.

10. Silniční správní orgán obdržel dne 12. 4. 2017 námitky, které podala Obec Široký Důl, IČO: 00277461, Široký Důl 100, 572 01 Polička a dne 13. 4. 2017, které podal pan Daniel Stříteský, nar. 22. 11. 1981, bytem Široký Důl 95, 572 01 Polička. Podané námitky silniční správní úřad zamítnul.

Odůvodnění:

Městský úřad Polička, odbor dopravy na základě podnětu Krajského ředitelství policie Pardubického kraje, Územního odboru Svitavy, Dopravního inspektorátu provedl místní šetření dne 22. 2. 2016 za přítomnosti starosty obce Široký Důl pana Václava Vopařila na místní komunikaci označené dle pasportu místních komunikací 1c, 5c a 11c v obci Široký Důl. Místní šetření bylo svoláno na základě podnětů občanů bydlicích, dle pasportu místních komunikací, v oblasti pozemní komunikace od křižovatky místní komunikace 4c, 2c a 1c po křižovatku místních komunikací 8c a 5c. Za výše uvedenými křižovatkami je dle stávajícího stanovení místní úpravy provedené na základě veřejné vyhlášky ze dne 18. 2. 2014 vydané pod č.j.: MP/03172/2014 umístěna dopravní značka B1 – zákaz vjezdu všech vozidel v obou směrech s dodatkovou tabulkou E13 – text (platí v zimním období od 1.11. – 31.3.). Tato dopravní značka zakazuje používat pozemní komunikaci ve shora uvedeném zimním období ve smyslu vjezdu do oblasti za značkou a je platná pro všechny účastníky silničního provozu, tedy i pro obyvatele bydlicí v oblasti zákazu. Pokud by obyvatelé bydlicí v této oblasti chtěli do této oblasti zajíždět, aniž by porušili zákazovou dopravní značku, musela by jim být udělena výjimka z místní úpravy provozu podle § 77 odst. 7 zákona o silničním provozu Městským úřadem Polička, odborem dopravy. Výjimku lze povolit, prokáže-li žadatel vážný zájem na jejím povolení a nedojde-li k ohrožení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu. Vzhledem k tomu, že takovou výjimku z dopravního značení nelze z důvodu ohrožení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu udělit, je takto stanovenou místní úpravou provozu na pozemních komunikacích poškozena ochrana veřejného zájmu a zásadním způsobem jsou omezena vlastnická práva dotčených soukromoprávních subjektů, neboť tito zde mají znemožněn příjezd motorových vozidel k jejich nemovitostem. Samotným stávajícím provedením místní úpravy provozu na dotčené místní komunikaci není dodržena všeobecná zásada, že komunikace má být opouštějící a samovysvětlující, což ve své podstatě znamená, že v určitém rozsahu má být komunikace schopna eliminovat chybu řidiče a návrhové prvky a kvalita jejich provedení, má zajistit uživateli komunikace dostatečné množství srozumitelných a jednoznačných informací, a to zejména pro rozhodnutí řidiče jednoduchým a bezpečným způsobem. Není tedy možné, aby místní úprava provozu na pozemních komunikacích byla pro účastníky silničního provozu natolik komplikovaná a zmatečná, že by v jejím důsledku či snad v důsledku tzv. přeznačení došlo k samotnému nepochopení a s tím spojenému následnému nerespektování dopravního značení.

Na základě výše uvedených skutečností byla stávající místní úprava provozu na pozemních komunikacích přehodnocena spolu s tím byl proveden nový návrh svislého dopravního značení viz výše, který při respektování pravidel silničního provozu vyplývajících z obecné úpravy provozu na pozemních komunikacích, ve spojení s povinnostmi plynoucími z nově upravené místní úpravy, dostatečným způsobem zajišťuje ochranu veřejného zájmu,

neomezuje výkon vlastnických práv vlastníků přilehlých nemovitostí a dostatečným způsobem zajišťuje bezpečnost a plynulost silničního provozu v dané lokalitě.

V rámci posuzování dopravního značení vycházel silniční správní úřad ze situace na místě, z místní znalosti i informací zjištěných v rámci provedeného místního šetření, dále z vyjádření Policie ČR, DI Svitavy a především pak z podmínek stanovených v zákoně o silničním provozu, vyhlášky č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích (v platném znění) a z TP65 - Zásady pro dopravní značení na pozemních komunikacích.

Ke stanovení místní úpravě provozu na místní komunikaci 1c, 5c a 11c v obci Široký Důl si silniční správní úřad pro účely posouzení zajištění bezpečnosti silničního provozu vyžádal k navržené místní úpravě písemné stanovisko policie. Následně bylo silničnímu správnímu úřadu doručeno souhlasné stanovisko ke stanovení navrhované místní úpravy provozu na pozemních komunikacích vydané Krajským ředitelstvím policie Pardubického kraje, Územním odborem Svitavy, Dopravním inspektorátem pod č.j. KRPE-13494-1/ČJ-2017-170906 dne 28. 2. 2017.

S ohledem na to, že navrhovanou místní úpravou dojde ke stanovení mimo jiné i zákazové značky, je nezbytné, aby silniční správní úřad v souladu s ustanovením § 77 odst. 5 zákona o silničním provozu stanovil místní úpravu provozu na pozemních komunikacích opatřením obecné povahy.

K návrhu opatření obecné povahy byly ve stanovené lhůtě (30 dnů ode dne zveřejnění oznámení) ke správnímu orgánu (Městskému úřadu Polička, odboru dopravy) ze strany účastníků řízení vzneseny námitky. Námitky podala Obec Široký Důl, IČO: 00277461, Široký Důl 100, 572 01 Polička dne 12. 4. 2017 a pan Daniel Stříteský, nar. 22. 11. 1981, bytem Široký Důl 95, 572 01 Polička dne 13. 4. 2017.

Podané námitky účastníky řízení se zamítají z následujících důvodů:

Dne 12. 4. 2017 obdržel silniční správní úřad námitky od obce Široký Důl, IČO: 00277461, Široký Důl 100, 572 01 Polička, k navrhované místní úpravě provozu na místní komunikaci 1c, 5c a 11c v obci Široký Důl. Silniční správní úřad výše uvedené námitky posoudil a zamítnul je jako nedůvodné z následujících důvodů.

Na základě žádosti starosty obce se zastupitelstvem obce byla v roce 2014 stanovena silničním správním úřadem místní úprava provozu na pozemních komunikacích v obci Široký Důl. Níže uvedené dopravní značení je již osazeno za křižovatkou se silnicí I. a III. třídy, jedná se o úsek v délce cca 1,50km. Na pozemní komunikaci jsou umístěny převážně dopravní značky zákazové, jako B20a – nejvyšší dovolená rychlost (30km/h), B13 – zákaz vjezdu vozidel, jejichž okamžitá hmotnost přesahuje vyznačenou mez (3,5 t), B32 – jiný zákaz (průjezd zakázán), B1 – zákaz vjezdu všech vozidel v obou směrech, doplněný o dodatkovou tabulku E13 – text (platí v zimním období 1. 11. – 31. 3.), dále o dopravní značku informativní IP10a – slepá pozemní komunikace, a dopravní značka výstražná A12 - pozor děti. Z velké části je předmětný úsek pozemní komunikace přehledný. Pozemní komunikace spojuje spodní a horní část obce. S ohledem na to, že je na místní komunikaci umístěna dopravní značka B32 – jiný zákaz (průjezd zakázán – je-li na značce uvedený nápis, nesmí řidič bez důvodu vjet do takto označeného úseku. Za takový důvod se nepovažuje objíždění dopravně složité situace nebo zkracování trasy.), neměli by podle takto stanoveného dopravního značení obyvatelé horní části obce jezdit touto komunikací do spodní části obce a naopak, a měli by používat jiné pozemní komunikace, což ve svém důsledku znamená, že když obyvatel z horní části obce pojedje např. na obecní úřad, měl by tuto komunikaci objet po silnici I/34 a silnici III/35910, aby svým jednáním neporušoval stanovenou místní úpravu provozu na pozemních komunikacích. Tato alternativní trasa je však podstatně delší a proto ze strany zejména místních řidičů dochází k porušování a nerespektování uvedeného dopravního značení.

To samé platí pro dopravní značku B1 zakazující vjezd všem vozidlům v obou směrech, doplněnou o dodatkovou tabulku E13 – text (platí v zimním období 1. 11. – 31. 3.). Tato dopravní značka ve své podstatě zakazuje jízdu všech vozidel v obou směrech do oblasti nacházející se za ní v době trvání celého zimního období, bez ohledu na klimatické podmínky a sjízdnost komunikace či komunikací, které se za touto dopravní značkou nacházejí. Tedy od roku 2014, kdy došlo ke stanovení stávající místní úpravy v dané oblasti za tuto dopravní značku nesmí vjet obyvatelé bydlící v uzavřené části komunikace, nesmí zde jezdit ani vozidlo zajišťující svoz komunálního odpadu, cyklisté, nesmí zde podle významu této značky jezdit vlastně nikdo, aby to bylo v souladu se zákonem. V tomto případě, tak všichni obyvatelé mající sjezdy navazující na tuto pozemní komunikaci a občané používající tuto pozemní komunikaci, jako přístup na přilehlé pozemky trvale porušují povinnost vyplývající z uvedené zákazové dopravní značky, a to po celou dobu trvání zimního období. Podle starosty a zastupitelstva obce, je takto stanovená místní úprava provozu na pozemních komunikacích zcela v pořádku, i s vědomím toho, že jsou v jejím důsledku zásadním způsobem omezena vlastnická práva dotčených soukromoprávních subjektů, neboť tyto subjekty zde mají znemožněn legální příjezd jakýchkoliv vozidel ke svým nemovitostem. Právě z tohoto důvodu silniční správní úřad došel toho závěru, že stávající dopravní omezení upravené místní úpravou provozu na pozemních komunikacích není v souladu s veřejným zájmem a má za to, že předmětná pozemní komunikace by měla být vzhledem k svému charakteru dostupná pro všechny účastníky silničního provozu.

Silniční správní úřad nezpochybňuje tvrzení starosty i zastupitelů obce Široký Důl, že předmětná veřejně přístupná účelová pozemní komunikace je v zimním období z převážné části velmi obtížně sjízdná a pro účastníky silničního provozu svým způsobem nebezpečná, ale má za to, že tato dopravní situace, pokud v důsledku nepříznivých klimatických podmínek nastane, by měla být řešena jiným způsobem, než plošným a trvalým zamezením provozu pro všechny jeho účastníky, zejména pak pro obyvatele obce bydlící v předmětné části pozemní komunikace. Silniční správní úřad vychází z premise, že každý účastník silničního provozu, který řídí ať už motorový či nemotorový dopravní prostředek má mít dostatečné znalosti o pravidlech provozu na pozemních komunikacích a má se řídit pravidly silničního provozu vyplývajících z obecné úpravy. U řidičů motorových vozidel, kteří jsou předmětem argumentace starosty obce, pak tuto znalost pravidel silničního provozu dokládá i vlastnictví řidičského oprávnění. Tedy každý řidič, který nedodržuje pravidla silničního provozu a neřídí se obecnou úpravou zákona o provozu na pozemních komunikacích tak koná podle své vůle a ve spojení s tím nese příslušnou míru rizika i odpovědnosti za své případné protiprávní jednání. Tento projev vůle každého řidiče pak nelze suplovat stanovením místní úpravy provozu na pozemní komunikaci, neboť ani osazení potenciálně nebezpečného úseku zákazovou značkou ve svém důsledku nezaručuje, že řidič toho či onoho vozidla do daného úseku nevjede a zájem chráněný zákonem neohrozí. Silniční správní úřad při posuzování předmětné věci zohlednil i jiné lokality, kde pozemní komunikace mají i větší podélný sklon než v posuzovaném případě a je na nich mnohdy i větší intenzita silničního provozu. Převážně se to týká silnic třetích tříd. Žádná z těchto, silničnímu správnímu úřadu známých, komunikací však nemá dopravní omezení v podobě plošného zákazu vjezdu pro veškerá vozidla v obou směrech po celou dobu trvání zimního období. Většina takových potenciálně nebezpečných komunikací buď má upozornění na skutečnost, že se silnice v zimním období neudrzuje, nebo disponuje omezením v podobě jízdy umožněné pouze se zimní výbavou (potažmo sněhovými řetězy), anebo je na nich prováděna standartní zimní údržba dle schváleného plánu, která jejich sjízdnost v dostatečné míře zajišťuje. Na základě místních znalostí a zkušeností s prováděním zimní údržby má silniční správní úřad za to, že pouze velký podélný sklon komunikace, nemá zásadní vliv na znemožnění provádění zimní údržby

ze strany vlastníka komunikace, jak je argumentováno obcí Široký Důl. Taková zimní údržba je sice více nákladná, nikoliv však zcela nemožná.

Silniční správní úřad se plně ztotožnil i se stanoviskem policejního orgánu v němž je mimo jiné uvedeno, že samotným stávajícím provedením místní úpravy provozu na dotčené pozemní komunikaci není dodržena všeobecná zásada, a sice že komunikace má být opouštějící a samovysvětlující, což ve své podstatě znamená, že v určitém rozsahu má být komunikace schopna eliminovat chybu řidiče a návrhové prvky a kvalita jejich provedení, má zajistit uživateli komunikace dostatečné množství srozumitelných a jednoznačných informací, a to zejména pro rozhodnutí řidiče jednoduchým a bezpečným způsobem. Není tedy možné, aby místní úprava provozu na pozemních komunikacích byla pro účastníky silničního provozu natolik komplikovaná a zmatečná, že by v jejím důsledku či snad v důsledku tzv. přeznačení došlo k samotnému nepochopení a s tím spojenému následnému nerespektování dopravního značení. Silniční správní úřad je toho názoru, že právě předmětná komunikace je vzorovým příkladem komplikované a zmatečným způsobem provedené místní úpravy provozu na pozemních komunikacích a že jejím prostřednictvím došlo i k určitému přeznačení všech dotčených komunikací se všemi shora popsány negativními důsledky.

Silniční správní úřad se zabýval i námitkou starosty obce, zpochybňující provedené místní šetření na předmětné komunikaci. Místní šetření na základě podnětu Krajského ředitelství policie Pardubického kraje, Územního odboru Svitavy, Dopravního inspektorátu se uskutečnilo dne 22. 2. 2016 na obecním úřadě v obci Široký Důl, a to za přítomnosti starosty obce Široký Důl pana Václava Vopařila, za přítomnosti silničního správního úřadu zastoupeného Ing. Andreou Vraspirovou – referentkou úseku silničního hospodářství i Mgr. Janem Kovářem – vedoucím odboru dopravy a zcela logicky i za přítomnosti zástupce výše uvedeného policejního orgánu v té době por. Bc. Martina Pavliše. Ze strany obce se daného místního šetření mohl zúčastnit kdokoli, neboť starosta obce byl o jeho konání informován, což dokládá i fakt, že se ho osobně zúčastnil. Právě na základě místního šetření byla navržena úprava stávajícího dopravního značení a tato byla následně předána starostovi obce Široký Důl k jejímu seznámení se zastupitelstvem obce. Dle následného sdělení starosty obce Široký Důl zastupitelé obce s takto navrženou úpravou dopravního značení nesouhlasili a sami navrhli zcela novou úpravu dopravního značení, kdy po požadovali osazení dalších zákazových značek B1 – zákaz vjezdu všech vozidel v obou směrech, doplněný o dodatkovou tabulku E13 – text (platí v zimním období 1. 11. – 31. 3.). Na základě těchto požadavků zastupitelstva obce a především s ohledem na již tak velký počet dopravních značek umístěných na předmětné pozemní komunikaci, silniční správní úřad nesouhlasil s umístěním dalšího (zastupitelstvem obce nově navrženého) dopravního značení a z moci úřední oznámil opatřením obecné povahy návrh dopravního značení, kterým má dojít k nápravě výše popsaného nevyhovujícího stavu. Zpochybnění konání místního šetření starostou obce, tak považuje silniční správní úřad za zcela irelevantní.

Zastupitelstvo obce Široký Důl dále v závěru podaných námitek požaduje, aby byla dopravní situace na předmětné pozemní komunikaci řešena dle jeho návrhu z října roku 2016, který byl schválen stanoviskem Krajského ředitelství Policie ČR Pardubického kraje, Územního odboru Svitavy vydaným dne 24. 11. 2016 pod č.j. KRPE-99460-1/ČJ-2016-170906. K tomuto argumentu silniční správní úřad sděluje, že po přehodnocení celé věci a zvážení všech podstatných okolností bylo stanoviskem ze dne 28. 2. 2017 vydaným pod č.j. KRPE-13494-1/ČJ-2017-170906 výše uvedené stanovisko zrušeno a dále jím došlo k odsouhlasení provedení místní úpravy dle návrhu silničního správního úřadu, který je předmětem vznesených námitek. Z tohoto důvodu považuje silniční správní úřad danou argumentaci zastupitelstva obce opírající se o udělení souhlas příslušného orgánu policie za zcela bezpředmětnou.

Dne 13. 4. 2017 byly silničnímu správnímu úřadu doručeny námitky od pana Daniela Stříteského, nar. 22. 11. 1981, bytem Široký Důl 95, 572 01 Polička k navrhované místní úpravě provozu na místní komunikaci 1c, 5c a 11c v obci Široký Důl. Městský úřad Polička, odbor dopravy výše uvedené námitky rovněž posoudil a jako takové zamítnul z níže uvedených důvodů.

K podané námitce v doručené písemnosti označené pod bodem 1) silniční správní úřad uvádí, že dne 18. 2. 2014 stanovil silniční správní úřad místní úpravu provozu na pozemních komunikacích v obci Široký Důl dle pasportu dopravního značení, které vypracoval Ing. Jaroslav Flegl z Pardubic, a to na základě žádosti, kterou podala obec Široký Důl zastoupena starostou obce. Následně dne 31. 3. 2014 opatřením obecné povahy stanovil silniční správní úřad místní úpravu provozu na pozemních komunikacích v obci Široký Důl, opět na základě žádosti, kterou podala obec Široký Důl, která byla zastoupena starostou obce Václavem Vopařílem. Obě uvedené žádosti se týkaly stanovení místní úpravy provozu na pozemních komunikacích označených dle pasportu pozemních komunikací pod čísly 1c, 5c a 11c v obci Široký Důl. Jak pan Stříteský ve své námitce správně uvádí, jednou z podmínek stanovení místní úpravy silničního provozu je, že silniční správní úřad, si vyhradil právo jím vydané stanovení změnit, pokud to bude vyžadovat veřejný zájem. Stanovená místní úprava provozu na pozemních komunikacích, která byla v roce 2014 navržena zastupitelstvem obce, však není zcela v souladu s veřejným zájmem, zejména pak pro obyvatele bydlící v té části komunikace, kde platí předmětná místní úprava provozu, ale ani pro občany mající pozemky v této lokalitě. Jak již silniční správní úřad uvedl výše v odůvodnění výroku I. (při odůvodňování veřejného zájmu), od roku 2014 je v úseku předmětné pozemní komunikace stanoveno dopravní omezení, kdy se jedná o dopravní značku B1 - zákaz vjezdu všech vozidel v obou směrech, doplněný o dodatkovou tabulku E13 – text (platí v zimním období 1. 11. – 31. 3.), z něhož vyplývá povinnost pro obyvatele bydlící podél této pozemní komunikace a mající z ní přístup k nemovitostem, stejně jako pro ostatní osoby, které chtějí k těmto nemovitostem přijet ať už z důvodu návštěvy, nebo výkonu jakýchkoliv služeb (např. svoz komunálního odpadu, opravárenské či jiné obdobné služby) v zimním období, tj. vždy od 1. 11. – 31. 3. každého kalendářního roku, nepokračovat dál v jízdě svým vozidlem. Je zde nutné zdůraznit, že za stanovenou zákazovou značkou jsou na stávající pozemní komunikaci napojeny cca čtyři sjezdy k nemovitostem a dvě pozemní komunikace vedené k nemovitostem a k okolním pozemkům. V tomto případě od roku 2014 všichni obyvatelé mající sjezdy navazující na tuto pozemní komunikaci a občané používající tuto pozemní komunikaci, jako přístup na přilehlé pozemky jsou nuceni porušovat stanovenou místní úpravu silničního provozu a dopouštět se protiprávního jednání při uplatňování svých vlastnických práv. Tento důsledek při stanovení místní úpravy provozu v roce 2014 nebyl ze strany silničního správního úřadu ani orgánu policie, který ke stanovení místní úpravy provozu udělil souhlas řádným způsobem posouzen a v podstatě vyvstal až z následné praxe, realizované po provedení místní úpravy. V tomto případě tak bezesporu došlo k nerespektování veřejného zájmu a k zásadnímu omezení vlastnických práv soukromoprávních subjektů. Právě v takovýchto případech je nezbytné, aby příslušný silniční správní úřad své již učiněné rozhodnutí přehodnotil a s ohledem na vyvolané následky místní úpravu změnil, nebo zcela zrušil, byť by byla souladná s názorem většiny ostatních obyvatel obce, jejichž vlastnických práv se však nijak nedotýká. Silniční správní úřad má za to, že v roce 2014 došlo k stanovení místní úpravy provozu na předmětné pozemní komunikaci v rozporu s veřejným zájmem, a to s ohledem na výše popsané skutečnosti. Jako jediný možný a současně i legální prostředek nápravy tohoto stavu je stanovení nové místní úpravy provozu na pozemní komunikaci a nikoliv svévolné a nezákonné posouvání stávajícího dopravního značení, k němuž mělo dle vyjádření pana Stříteského dojít.

K podané námitce v doručené písemnosti označené pod bodem 2) silniční správní úřad uvádí, že jak z námitek pana Stříteského, tak i z námitek zastupitelstva obce Široký Důl, je patrná snaha o dosažení toho, aby výše zmiňovaná místní komunikace a zejména pak předmětná veřejně přístupná účelová komunikace (která obě místní komunikace spojuje a je konstrukčně i významově obdobného charakteru, jako obě spojované místní komunikace), byla užívána pouze obyvateli obce Široký Důl, kteří zde mají příjezd ke svým nemovitostem a na své pozemky byt' v rozporu se stanovenou místní úpravou, nikoliv však širokou veřejností. Zde je třeba připomenout a zdůraznit, že místní komunikace i veřejně přístupné účelové pozemní komunikace, stejně jako všechny další zákonem definované pozemní komunikace, které jsou veřejně přístupné, mohou dle zákona o pozemních komunikacích, užívat i ostatní účastníci silničního provozu. Z tohoto důvodu nelze omezit obecné užívání na této pozemní komunikaci jen pro obyvatele žijící v obci Široký Důl, ale tyto pozemní komunikace musí mít možnost užívat všichni účastníci silničního provozu bez ohledu na to, zda mají v obci Široký Důl trvalý pobyt, nebo tam vlastní nemovitost. Obecné užívání na pozemních komunikacích vychází i ze zákona o pozemních komunikacích kde se v § 19 odst. 1 mimo jiné uvádí: „*V mezích zvláštních předpisů upravujících provoz na pozemních komunikacích²⁾ a za podmínek stanovených tímto zákonem smí každý užívat pozemní komunikace bezplatně obvyklým způsobem a k účelům, ke kterým jsou určeny (dále jen "obecné užívání"), pokud pro zvláštní případy nestanoví tento zákon nebo zvláštní předpis jinak. Uživatel se musí přizpůsobit stavebnímu stavu a dopravně technickému stavu dotčené pozemní komunikace.*“ Silniční správní úřad má tedy za to, že místní úpravou by nemělo docházet k nedůvodnému zamezení užívání pozemní komunikace ve vztahu k široké veřejnosti, ale mělo by jejím prostřednictvím v rozsahu nezbytně nutném dojít k úpravě pravidel silničního provozu zajišťujících její bezpečnost, při zachování veřejného užívání a ochrany veřejného zájmu. Zde je však důležité doplnit, že místní úprava provozu na pozemních komunikacích by měla obecnou úpravu silničního provozu vyplývající ze zákona vhodným a přehledným způsobem doplňovat, nikoliv ji zcela nahradit a ve své podstatě ji do značné míry vylučovat. Místní úpravou lze např. upravit rychlost jízdy v daném úseku, zdůraznit či poukázat na nebezpečí, s nimiž se mohou účastníci při použití komunikace setkat v míře častější než obvyklé, ale lze jejím prostřednictvím omezit v určitých úsecích i jízdu některých vozidel, avšak pouze za splnění určitých okolností a podmínek zejména v projekci na stavební a dopravně-technické uspořádání té které pozemní komunikace. Nelze tedy místní úpravu provozu na pozemních komunikacích využít, resp. zneužít k tomu, aby ve svém důsledku zabránila plošnému užívání komunikace. Silniční správní úřad má za to, že v daném případě došlo k nevhodně zvolenému dopravnímu omezení, které pro svou nesrozumitelnost a přeplněnost (přeznačení) vede v závěru k úplnému potlačení obecné úpravy provozu na pozemních komunikacích a následně i k samotnému nerespektování dopravního značení ze strany řidičů, o němž se sám pan Stříteský v předložených námitkách zmiňuje. Silniční správní úřad má za to, že nově navržená místní úprava poskytne i v zimním období dostatek potřebných informací řidičům, kteří se rozhodnou předmětnou komunikaci ke své jízdě využít a povedou je k vyšší opatrnosti při jejich účasti na provozu na pozemní komunikaci, aniž by došlo k omezení vlastnických práv existencí komunikace dotčených subjektů. Silniční správní úřad do budoucna ani nevylučuje možnost zpřísnění požadavků kladených na řidiče a výbavu motorových vozidel pohybujících se v předmětném úseku, pokud to bude nezbytné k zajištění bezpečnosti silničního provozu, kdy by nyní navrhovanou místní úpravou bylo možné rozšířit i o další svislou dopravní značku C 5a „sněhové řetězy“ s doplněním této dopravní značky vázaným na existenci sněhové pokrývky a náledí. V úvahu bere silniční správní úřad i úplnou uzavírku předmětné komunikace v rozsahu a době nezbytně nutné, a to v případě výskytu např. kalamitního stavu, který by již ze své podstaty znemožňoval užití této pozemní komunikace. Ani jedna z těchto

v budoucnu možných variant však nemá toliko negativní dopad na dotčené subjekty, jako stávající místní úprava provozu na pozemních komunikacích.

Poslední argumentace pana Stříteského se zmiňuje o dopravních nehodách a škodách vzniklých v jejich důsledku. Z vyjádření pana Stříteského je zřejmé, že i přes stanovenou místní úpravu dochází v oblasti za zákazovou značkou k dopravním nehodám, což jen utvrzuje silniční správní úřad v názoru, že daná místní úprava nefunguje a je řidiči porušována. Řidič totiž na místě obdrží informaci o plošném zákazu jízdy platném v celém zimním období, nikoliv však pro ně potřebnou informaci, z níž by mohl vyvodit stav pozemní komunikace ve smyslu její sjízdnosti. Silniční správní úřad má za to, že pokud bude řidič upozorněn na skutečnost, že již špatně sjízdná, byť dosud udržovaná pozemní komunikace se v zimním období již dále neudrzuje a lze tak předpokládat její podstatně zhoršenou sjízdnost, bude muset s touto skutečností počítat a přizpůsobit jí své chování a způsob jízdy, jak mimo jiné vyplývá i z obecné úpravy provozu na pozemních komunikacích. Pokud ale i přesto dojde ke vzniku škodní události spojené s dopravní nehodou je třeba zohlednit i zákonnou povinnost řidiče v případech, které pan Stříteský zmiňuje, přivolat na místo dopravní nehody Policii ČR, která celou věc řádným způsobem zadokumentuje a mimo jiné provede i represivní opatření vůči řidiči za jeho porušení příslušných pravidel silničního provozu ve vztahu k místní či přechodné úpravě provozu na dané pozemní komunikaci. Silniční správní úřad je toho názoru, že odstraňování následků dopravních nehod tzv. svépomocí a bez represivního opatření ze strany příslušných orgánů, nemůže mít požadovaný výchovně-preventivní účinek na řidiče, kteří se při své účasti na provozu na pozemních komunikacích chovají v rozporu se zákonem.

Po zhodnocení všech vznesených námitek a okolností popsanych výše pak silniční správní úřad došel toho názoru, že žádná z předložených námitek není důvodná, a proto nezbylo, než o nich rozhodnout způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí, kdy námitky podané zastupitelstvem obce Široký Důl a panem Danielem Stříteským byly jako nedůvodné zamítnuty.

Městský úřad Polička, odbor dopravy, tak na základě shora uvedených skutečností stanovuje místní úpravu provozu na místní komunikaci 1c, 5c a 11c v obci Široký Důl.

Poučení:

Opatření obecné povahy se oznamuje veřejnou vyhláškou a nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení veřejné vyhlášky.

Proti opatření obecné povahy dle § 173 odst. 2 správního řádu nelze podat opravný prostředek.

Podle § 174 odst. 2 správního řádu soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat do 3 let od účinnosti opatření.

otisk úředního razítka

Mgr. Jan Kovář
vedoucí odboru dopravy

Tento návrh opatření obecné povahy bude zveřejněn na úřední desce Městského úřadu Polička, Obecního úřadu Široký Důl nejméně po dobu 15 dnů a současně bude zveřejněn způsobem umožňující dálkový přístup.

Příloha: 2 x situační plán

Vyvěšeno dne

Sejmuto dne

.....
Podpis a razítko orgánu, který potvrzuje vyvěšení
opatření na úřední desce a jeho následné sejmutí a
jeho zveřejnění umožňující dálkový přístup.

K vyvěšení na úřední desku:

Městského úřadu Polička – úřední deska

Obecní úřad Široký Důl, IČO: 00277461, Široký Důl 100, 572 01 Široký Důl – úřední deska

Na vědomí:

Krajské ředitelství policie Pardubického kraje, Územní odbor Svitavy, Dopravní inspektorát,
Purkyňova 2, 568 02 Svitavy do DS